**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту регуляторного акту-проекту рішення Овідіопольської селищної ради**

**«Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Овідіопольської селищної ради (смт Овідіополь,   
с. Калаглія, с. Миколаївка»**

**1. Аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати**

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України визначені повноваження органів місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих податків і зборів.

Відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування зобов’язані до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів прийняти рішення про їх встановлення.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставок єдиного податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою сплати податку.

З метою дотримання принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності проект рішення розроблений для проведення процедури оприлюднення та обговорення.

**2. Мета і завдання документа**

Метою документа є встановлення на території Овідіопольської селищної ради ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність та належать до першої та другої груп платників цього податку.

Це забезпечується виконанням таких завдань:

затвердженням рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Овідіопольської селищної ради (смт Овідіополь,   
с. Калаглія, с. Миколаївка»;

оприлюдненням цього рішення на офіційному веб-сайті Овідіопольської селищної ради;

встановленням контролю за виконанням цього рішення.

**3. Цілі державного регулювання**

- врегулювання питання щодо справляння єдиного податку на території селищної ради у відповідності з Податковим кодексом України;

- забезпечення надійними джерелами фінансування селищного бюджету;

- надання можливості фізичним особам-підприємцям реалізувати своє право на застосування спеціального режиму оподаткування;

- визначення порядку і умов набрання чинності цього документу.

Запропонований акт регулюватиме адміністративні відносини між регуляторним органом, в особі селищної ради та суб'єктами господарювання.

Проект рішення не поширює свою силу прямо на інших жителів селища.

**4. Альтернатива та її оцінка**

Альтернативи щодо вирішення даної проблеми немає, оскільки, відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати єдиного податку в межах установлених граничних розмірів ставок.

Відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, регулюються Податковим кодексом України. Ст. 12 Податкового кодексу України передбачено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів на певній території, в межах визначених повноважень, приймають сільські, селищні, міські ради. Ст. 10 визначено, що єдиний податок відноситься до обов’язкових місцевих податків та зборів.

У разі, якщо рішення про встановлення відповідних місцевих податків та зборів, які є обов’язковими не прийнято, такі податки та збори справляються виходячи з норм Податкового Кодексу із застосуванням мінімальної ставки місцевих податків та зборів та без застосування відповідних коефіцієнтів.

Неприйняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів приведе до втрат доходів бюджету селища.

Тому прийняття нового рішення є необхідною нормою.

Це оптимальне та доцільне рішення, оскільки законодавство чітко регламентує, що саме органи місцевого самоврядування встановлюють ставки єдиного податку.

**5. Опис механізмів розв'язання проблеми**.

Встановлюється ставка податку для суб’єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності на території Овідіопольської селищної ради в залежності від визначених законом, груп платників єдиного податку:

1) перша група – фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню, та обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 167 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року;

2) друга група – фізичні особи - підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв:

не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб;

обсяг доходу не перевищує 834 розміри мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

**6. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття регуляторного акту**.

Передбачається, що суб’єкти підприємницької діяльності – платники єдиного податку, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, тому як вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.

Впровадження та виконання вимог проекту рішення забезпечується наступними ресурсами:

Ст. 293.2. Податкового кодексу України (зі змінами) визначено граничні фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць та встановлення вищезазначених селищною радою:

1) для першої групи платників єдиного податку - не більше 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - не більше 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

**7. Очікувані результати прийняття акта**

Впровадження в дію проекту рішення тягне за собою наступні вигоди та витрати:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Фізичні особи | Встановлення ставок єдиного податку, офіційне оприлюднення регуляторного акту, забезпечить прозорий механізм справляння встановленого податку. Можливе здійснення господарської діяльності за спрощеною системою оподаткування зі ставкою єдиного податку. | Сплата податку у встановленому обсязі |
| Органи місцевого самоврядування | Отримання надходжень до бюджету від запровадженого податку | Витрати на розповсюдження та тиражування прийнятого рішення |

**Тест малого підприємництва (М-Тест)**

1. **Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для виконання регулювання, проведено розробником у період з 15.01.2021 року по 26.02.2021 року.

Консультування було проведено при робочій зустрічі з суб'єктами господарювання, а також в телефонному режимі з фахівцями Державної податкової служби з метою визначення детального переліку процедур, грошових витрат та витрат часу, які понесуть суб’єкти господарювання при виконанні регулювання.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет- консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1. | Робочі зустрічі з суб'єктами господарювання | 2 | Отримано інформацію від СПД про витрати часу та коштів на виконання регулювання |
| 2. | Телефонні запити до фахівців Державної податкової служби | 2 | Уточнення процедур, здійснення яких необхідне для виконання регулювання |

1. **Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва** (мікро- та малі):

* кількість суб’єктів малого та мікропідприємництва. на яких поширюється регулювання: 420, утому числі мікропідприємництва 399:
* питома вага суб’єктів малого та мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 98,9% у тому числі мікропідприємництва – 94,1 %.

Джерело: дані Державної податкової служби (Чорноморське управління ГУ ДПС в Одеській області).

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/ п | | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження  регулювання ) | Періо­дичні (за нас­тупний рік) | Витрати за 5 років |
| Це регулювання є разовим, тому в рамках використання методики стандартних витрат розрахунок здійснюється для разового застосування процедур (на один рік) | | | | | |
| 1. Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | Витрати на обладнання або інші прямі витрати регулюванням не вимагається | | |
| 1 | Процедура придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) - вартість обладнання | | 0.0 | | |
| 2 | Процедура повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | | 0.0 | | |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні виграти - витратні матеріали) | | 0.0 | | |
| 4 | Процедури обслуговування облад­нання (технічне обслуговування) | | 0.0 | | |
| 5 | Інші процедури, в тому числі: | | 0.0 | | |
| 6 | Разом, тис. грн.  *Формула: (1+2+3+4+5)* | | 0.0 | | |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | | 420 | | |
| 8 | Сумарно, грн. *(ряд 6 \* ряд 7)* | | 0,0\*420=0,0 (сума А) | | |
| 2. Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | | |
| Розрахунок вартості 1 людино-години  Норма робочого часу на тиждень становить 40 годин на тиждень  При мінімальній заробітній платі 6000,00 грн. у погодинному розрахунку становить 36,11 грн. | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9. | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання *Формула:*  *Витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок \*вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) \*оціночна кількість форм*  *0,5 год\*36,І І грн.\*1* | 18,05 |
| 10. | Процедури організації виконання вимог регулювання:  *Формула: Витрати часу на розробку та впровадження внутрішніх для суб’єкту малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання \* вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата)\*оціночна кількість внутрішніх процедур*  *1год\*36,11 грн\*1* | 36,11 |
| 11. | Процедури офіційного звітування  *Формула:* *Витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності+ Витрати часу на заповнення звітних форм + Витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб’єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв ’язком тощо)*+ *Оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) \* вартість часу суб’єкта малого підприємництва (з/плата) \*оціночна кількість оригінальних звітів \* кількість періодів звітності за рік (1 год +0,2 год+ 0,5 год+0,15 год)\*36,11 грн\*1\*1* | 66,80 |
| 12. | Процедури по забезпеченню процесу перевірок  *Формула:*  *Витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів\* вартість часу суб’єкта малого підприємництва (з/плата) \*оціночна кількість перевірок за рік* | 0,0 |
| 13. | Інші процедури (уточнити): | 0,0 |
| 14 | *Разом, грн.*  *Формула: 9 + 10 + 11 + 12 +13* | 120,96 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 420 |
| 16 | *Сумарно, гри*  *Формула:*  *Відповідний стовпчик «разом» \* кількість суб’єктів малого підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання (ряд 14 \* ряд 15) 120.96 гри \*420* | 50803,2 (Сума Б) |

Бюджетні виграти на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого проводиться розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Овідіопольська селищна рада

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура  регулювання  суб'єктів малою  підприємництва | Планові  витрати  часу на  процедуру | Вартість  часу  співробіника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка  кількості  процедур за рік, що припадають на дію одного суб'єкта | Оцінка  кількості  суб'єктів, що  підпадають під дію про­цедури регулювання | Витрати  на  адміні-  стрування регулю­вання (за рік), грн. |
| 1. Процедура обліку суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | - | - | - | - | - |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0,25 | 36,11 | 1 | 399+21=420 | 3791,55 (0,25\*36,11\*1\*420) | |
| камеральні | - | - | - | - | - | |
| виїзні | - | - | - | - | - | |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання |  |  |  |  |  | |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання |  |  |  |  |  | |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання |  |  |  |  |  | |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0.25 | 36.11 | 1 | 420 | 3791,55 (0,25\*36,11\*1\*420) | |
| 7. Інші адміністрати- вні процедури (уточнити) |  |  |  |  |  | |
| Разом за рік | X | X | Х | X | 7583,1 | |
| Сумарно за 5 р. | X | X | X | X | X | |

Державна податкова служба (Чорноморське управління ГУ ДПС в Одеській області)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура  регулювання  суб'єктів малого  підприємництва | Планові  витрати  часу на  процедуру | | Вартість  часу  співробітника органу державної влади відповідної категорії (з/п) | | Оцінка  кількості  процедур за рік, що  припадають на дію суб’єкта | | Оцінка  **КІЛЬКОСТІ**  суб'єктів, що  підпадають під дію про­цедури регулювання | | Витрати  на адміні-  стрування  регулю­вання (за рік), грн.\* | | |
| 1. Процедура обліку суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | |  | |  | |  | |  | |  |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | | 0,05 | | 36.11 | | 1 | | 420 | | 758,31=  0,05\*36.11 \*1\*420 |
| камеральні | | - | | - | | - | | - | | - |
| виїзні | | - | | - | | - | | - | | - |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | | - | | - | | - | | - | | - |
| 4. Реалізація  одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | | 0.05 | | 36.11 | | 1 | | 420 | | 758,31=  0,05\*36.11 \*1\*420 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання | | - | | - | | - | | - | | - |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | | 0,25 | | 36,11 | | 1 | | 420 | | 3791,55 (0,25\*36,11\*1\*420) |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити) | |  | |  | |  | |  | |  |
| Разом за рік | | X | | X | | X | | X | | 5308,17 |
| Сумарно за 5 р. | | X | | X | | X | | X | | X |

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва Овідіопольською селищною радою та Державною податковою службою (Чорноморське управління ГУ ДПС в Одеській області) будуть здійснюватися в межах затверджених кошторисів на утримання установ.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Назва державного органу | Витрати на адміністрування регулювання на рік. грн. | Сумарні витрати на адміністрування регулювання на 5 років, грн,. |
| 1 | Овідіопольська селищна рада | 7583,1 | X |
| 2 | Державна податкова служба (Чорноморське управління ГУ ДПС в Одеській області) | 5308,17 | X |
|  | Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання СПД | 7583,1+5308,17= 12891,27  (сума В) | X |
|  | Сума регулювання на рік Сумарно сектор малого бізнесу та органів влади  (Сума А рік + Сума Б рік + Сума В рік) | 63694,47  (0.00 + 50803,2 +  12891,27) | X |

4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на

виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За 5 років |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємниці ва на виконання регулювання | 0.0 |  |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 50803,2 |  |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 50803,2 |  |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 12891,27 |  |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 0,0+50803,2 +12891,27=63694,47 | |

**8. Термін дії документа**

Рішення набирає чинності з 01 січня 2022року. Зазначений проект рішення є загальнообов’язковим до застосування на території Овідіопольської селищної ради та має необмежений термін дії. В разі внесення змін до Податкового кодексу України щодо справляння єдиного податку, відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

**9. Визначення показників результативності акта.**

Для визначення результативності цього регуляторного акту пропонується встановити такі загальні показники:

- динаміка кількості платників податку;

**- обсяг надходжень податку до місцевого бюджету.**

**10. Заходи по відстеженню результативності**

Відповідно до статті 10 Закону України "Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності" для відстеження результативності рішення будуть застосовані дані бюджетної та податкової звітності.

Встановлені терміни відстеження результативності дії запропонованого проекту рішення селищної ради:

базове - до дня набрання чинності регуляторного акту;

повторне через рік після набрання чинності регуляторного акту;

"періодичне" раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів   
з повторного відстеження результативності цього акту.

Відстеження результативності даного рішення здійснюватиме фінансовий відділ селищної ради на основі офіційних даних податкової служби щодо надходжень до бюджету єдиного податку.

**Секретар ради Світлана НОВІКОВА**